



Oikaisuvaatimus

12.3.2024

EKHVA/6611/02.05.01.05/2023

Valtiovarainministeriölle

## Rahoituspäätöstä koskeva oikaisuvaatimus

### Oikaisuvaatimuksen tekijä

Etelä-Karjalan hyvinvointialue / hyvinvointialuejohtaja Sally Leskinen

Kirjaamo

Valto Käkelän katu 3, 53130 Lappeenranta

[kirjaamo.hva@ekhva.fi](mailto:kirjaamo.hva@ekhva.fi)

Y-tunnus: 3221313-1

### Päätös, johon haetaan muutosta

Päätös hyvinvointialueille maksettavasta vuoden 2024 rahoituksesta,

Dnro VN/35020/2023, 21.12.2023

Päätös on saatu tiedoksi sähköpostitse 22.12.2023

## Vaatimukset

1. Etelä-Karjalan hyvinvointialue pyytää Valtiovarainministeriötä oikaisemaan hyvinvointialueiden rahoituspäätöstä, koska rahoitus ei ole siirtynyt kunnista hyvinvointialueelle kaikkien sote-tehtävien osalta oikein.
2. Etelä-Karjalan hyvinvointialue pyytää Valtiovarainministeriötä oikaisemaan päätöstä niin, että palveluluokalle 2907 kohdistetaan sinne vuosina 2021 ja 2022 kuuluneet kustannukset yhteensä 4474354 € (1 980 110 € vuodelta 2021 ja 2 494 245 € vuodelta 2022).

## Perustelut

Etelä-Karjalan hyvinvointialue pyytää Valtiovarainministeriötä oikaisemaan päätöstään siten, että ne palveluluokan 5552 kustannukset, jotka ovat siirtyneet kunnilta hyvinvointialueelle, huomioidaan päätöksessä ja palveluluokassa 2907.

Kyseiset palveluluokan 2907 kustannukset (1 980 110 € vuodelta 2021 ja 2 494 245 € vuodelta 2022) puuttuvat sekä Etelä-Karjalan hyvinvointialueen että myös mahdollisesti muiden hyvinvointialueiden yhteenlasketusta siirtyvien kustannusten kokonaisuudesta.

VM:n ohjeistuksen mukaan kuntien piti jättää ilmoittamatta siirtyviksi kustannuksiksi palveluluokat 5552 työllisyyspalvelut, 5553 työllisyyden edistäminen ja 5601 kotoutumisen edistäminen ja maahanmuuton palvelut. Ohjeistus ja palveluluokkakuvaus ei ole ollut yksiselitteinen.

Työllisyyspalveluihin 5552 on Etelä-Karjalassa kohdistunut merkittävä määrä hyvinvointialueelle siirtyneitä kustannuksia. Palveluluokkakuvauksessa 5552 luokkaan sisältyy:

Lain työllistymistä edistävistä monialaisesta yhteispalvelusta mukaiset tehtävät (TYP-toiminta). Rekrytointipalvelut (tiedon välittäminen osaavan työvoiman saatavuudesta ja työtilaisuuksista, rekrytointiin ja työnhakuun liittyvä neuvonta ja ohjaus sekä työtilaisuuksien ja työnhakijoiden yhteensovittaminen). Täydentävät rekrytointi- ja osaamisen kehittämisen palvelut (rekrytointi- ja osaamispalvelu,

jota ei ole erikseen määritelty laissa ao. palveluilla mm: 1) tuetaan rekrytointeja ja työnhakua, 2) kartoitetaan ja kehitetään henkilöasiakkaiden osaamista, 3) lisätään henkilöasiakkaiden työmarkkina-avalmiuksia tai tuetaan heidän työllistymistään.) Työvoimakoulutus, työkokeiluihin liittyvät palvelut sekä muut osaamisen kartoittamiseen ja palvelutarpeen arviointiin liittyvät palvelut. Huom! Kunnan oma rekrytointipalvelu kohdistetaan tukipalvelu-luokalle.

Työllisyyteen ja etenkin TYP-palveluihin liittyvä toiminta on valtakunnallisesti järjestetty vuosina 2021 ja 2022 hyvinkin eri tavoin, ja oletettavasti tästä syystä asiaa ei ole VM:n ohjeistuksessa huomioitu.

Etelä-Karjalassa TYP-toiminnan järjestävät hyvinvointialue ja TE-toimisto yhteistyössä. Ainoastaan TYP-johtajan kustannukset ovat vuodesta 2023 alkaen kuntien vastuulla, mutta mikään muu ei muuttunut. Tämä on huomioitu esitetyissä laskelmissa. Myös tukityöllistettyjen kustannukset ovat vuoden 2022 kustannuksissa ilmoitettu kunnille palveluluokassa 5552. VM on vasta myöhemmin tarkentanut ohjeistustaan tämän osalta niin, että nämä kustannukset tulisi kohdistaa muille palveluluokille. Siirtolaskelmassa nämä kuitenkin ovat kuntien kustannuksina, ellei niitä jälkikäteen korjata. Tukityöllistäminen alentaa kuntien vastuulle kuuluvan työmarkkinatuen kustannuksia, joten tukityöllistämisen jatkaminen hyvinvointialueella on perusteltua myös kuntien kannalta.

Etelä-Karjalan hyvinvointialueella TYP:ssä työskentelevät työntekijät eivät tule siirtymään kuntiin TE2025 uudistuksessa, koska heidän työnsä on lainsäädännöllisesti sosiaali- ja terveydenhuolto. Kuten liitteistä 4-7 ilmenee sosiaalityöntekijät ja sosiaaliohjaajat tekevät palvelutarpeen arviointia, aktivointi- sekä monialaisia suunnitelmia sosiaalihuollon asiantuntijoina. He toteuttavat sosiaalihuoltoa. Terveystarkastajat tekevät terveystarkastuksia ja terveysneuvontaa, ja osallistuvat juuri tuossa palvelukuvauksessa kuvattuihin tehtäviin monialaista työtä tehdessään. Toimintayksikön esihenkilöt toimivat Etelä-Karjalan hyvinvointialueen työntekijöiden esihenkilöinä.

## Päätöksessä olevan virheen suuruus ja merkitys hyvinvointialueelle

Kuntien saamat maksuosuudet sisälsivät vuosina 2022 ja 2021 kaikki TYP-toiminnan kustannukset. TYP-palveluiden kohdistaminen eri palveluluokalle kuin mihin se on valtionkonttorin laskelmissa tarkoitettu kohdistuvan aiheuttaa kohtuuttoman vuosittaisen vajeen Etelä-Karjalan hyvinvointialueen muutoinkin varsin haastavaan rahoitukseen.

Vuonna 2021 palveluluokalle 5552 on kohdistettu yhteensä 2 059 110 e, kun oikea kunnille kohdistuva summa on 79 000 e. Korjattavaa on yhteensä 1 980 110 e, joka kuuluu palveluluokalle 2907 kohdistettavaksi ja näin hyvinvointialueen rahoitukseen huomioitavaksi.

Oheisessa taulukossa on esitetty palveluluokalle 5552 kohdistetut kuntayhtymän kuntien maksuosuudet kunnittain sekä eriteltynä tilinpäätöstiedosta se osuus joka vuodesta 2023 alkaen todella kuuluu kuntien vastuulle.

Palveluluokalle 5552 kohdistetut eurot sekä todelliset palveluluokalle kuuluvat eurot vuonna 2021:

### Kuntien maksuosuudet palveluluokittain 2021

#### 5552 - Työllisyyspalvelut

	yhteensä	josta kunnille kuuluva osuus (2023 alkaen) *
Lappeenranta	1 116 866	42 484
Lemi	32 162	1 570
Luumäki	78 356	2 516
Parikkala	73 246	2 711
Rautjärvi	65 179	2 412
Ruokolahti	86 628	3 147
Savitaipale	47 549	1 898
Taipalsaari	69 133	3 082
Imatra	489 991	19 181
<b>Maksuosuus yht.</b>	<b>2 059 110</b>	<b>79 000</b>

\* Nuorten työpajatoiminnan kulut v. 2021 (palvelu kuuluu v. 2023 alkaen kuntien vastuulle)

Kuntien osuus TP21 tiedoista todellisuudessa on	79 000	3,8 %
<b>Hyvinvointialueen vastuulle jäänyt osuus TP21 kuluista</b>	<b>1 980 110</b>	<b>96,2 %</b>

Vastaavasti vuonna 2022 palveluluokalle 5552 on kohdistettu yhteensä 2 543 780 e, kun oikea summa on 49 535 e. Korjattavaa yhteensä 2 494 245 e, joka kuuluu mm. palveluluokalle 2907 kohdistettavaksi ja näin hyvinvointialueen rahoitukseen huomioitavaksi.

Palveluluokalle 5552 kohdistetut kuntayhtymän kuntien maksuosuudet kunnittain sekä eriteltynä tilinpäätöstiedosta se osuus, joka vuodesta 2023 alkaen todella kuuluu kuntien vastuulle, on seuraava:

#### Kuntien maksuosuudet palveluluokittain 2022

##### 5552 - Työllisyyspalvelut

	E-K työvoiman palvelukeskus	Tukityö- listetyt	Yhteensä	josta kunnille kuuluva osuus
Lappeenranta	1 243 190	185 073	1 428 263	27770
Lemi	32 342	4 815	37 157	1069
Luumäki	100 578	14 973	115 551	1684
Parikkala	74 567	11 101	85 668	1584
Rautjärvi	68 499	10 197	78 696	1309
Ruokolahti	85 557	12 737	98 293	1944
Savitaipale	50 880	7 574	58 454	1114
Taipalsaari	71 659	10 668	82 327	1901
Imatra	486 887	72 482	559 369	11160
<b>Maksuosuus yht.</b>	<b>2 214 159</b>	<b>329 620</b>	<b>2 543 780</b>	<b>49 535</b>
	87 %	13 %	100 %	1,9 %

Nyt rahoitus kohdistuu kunnille 100%

Kuntien osuus TP22 tiedoista todellisuudessa on

1,9 %

**Hyvinvointialueelle jäänyt osuus TP22 kuluista**

**2 494 245**

Toiminnan toteutuneet kustannukset vuonna 2023 ja talousarvio olivat:

#### Toteuma ja talousarvio 2023

	Toteuma		Budjetti tarkistettu		Yhteensä Toteuma	Yhteensä Budjetti tarkistettu
	3382 E-K työvoiman palvelukeskus	3384 Tukityöllis- tetyt	3382 E-K työvoiman palvelukeskus	3384 Tukityöl lis-tetyt		
<b>300 TOIMINTATUOTOT</b>	<b>244 715</b>	<b>238 489</b>	<b>165 000</b>	<b>372 000</b>	<b>483 203</b>	<b>537 000</b>
330 Tuet ja avustukset	244 475	238 489	150 000	372 000	482 963	522 000
340 Muut toimintatuotot	240		15 000		240	15 000
<b>400 TOIMINTAKULUT</b>	<b>-2 163 909</b>	<b>-547 981</b>	<b>-3 133 149</b>	<b>-846 781</b>	<b>-2 711 891</b>	<b>-3 979 930</b>
401 Henkilöstökulut	-1 500 514	-536 969	-1 567 214	-831 065	-2 037 483	-2 398 279
430 Palvelujen ostot	-545 052	-5 291	-589 919	-5 716	-550 343	-595 634
450 Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-4 801	-54	-9 000		-4 855	-9 000
470 Avustukset		-5 587		-10 000	-5 587	-10 000
480 Muut toimintakulut	-113 542	-81	-117 016		-113 623	-117 016
<b>499 TOIMINTAKATE</b>	<b>-1 919 195</b>	<b>-309 493</b>	<b>-2 968 149</b>	<b>-474 781</b>	<b>-2 228 687</b>	<b>-3 442 930</b>

**Hyvinvointialueen kulut 2023, jotka eivät ole huomioituna rahoituslaskelmassa**

**-2 228 687**

Jos rahoitusta koskevaa päätöstä ei oikaista, toiminnalle ei ole kohdistettu rahoitusta vuosina 2023 eikä 2024 ollenkaan eikä jatkossakaan.

#### Lopuksi

Etelä-Karjalan hyvinvointialue on syksyn aikana käynyt neuvotteluja ja sähköpostikeskusteluja STM:n, TEM:n ja VM:n (Minnamaria Korhosen, Roosa Valkaman ja Hanna Talkan) kanssa koskien VM:n laskelmia hyvinvointialueille siirtyvistä kustannuksista, jotka perustuivat kuntien vuosien 2021 ja 2022 lopullisiin tilinpäätöksiin. Etelä-Karjalan hyvinvointialue on neuvotteluissa tuonut esiin edellä esitettyjä perusteluja ja näkemystään siitä, että hyvinvointialueen rahoituksessa ei ole oikealla tavalla huomioitu palveluluokan 5552 kustannuksia. Hyvinvointialue toi tämän esiin myös sähköpostitse 26.9.2023 Jenni Jaakkolalle, joka välitti tiedon Minnamaria Korhoselle ja Roosa Valkamalle. Hyvinvointialueelta täsmennettiin viestiä vielä 28.9.2023 eli VM:n asettaman määräajan 30.9.2023 puitteissa.

Asiasta oli palaveri hyvinvointialueen ja valtionvarainministeriön välillä 28.9.2023, jossa oli paikalla: (Korhonen Minnamaria (VM); Jaakkola Jenni (VM); Valkama Roosa (VM); Talka Hanna (VM) sekä EKHVA. Lisäksi asiasta oli palaveri 23.10.2023 hyvinvointialueen, Valtionvarainministeriön, Sosiaali- ja terveysministeriön sekä Työ- ja elinkeinoministeriön välillä, johon osallistuivat: Korhonen Minnamaria (VM); Talka Hanna (VM); Kuittinen Mervi (VM); Liski-Wallentowitz Hanna (TEM); Hyttinen Kirsi (TEM); Aaltonen Anna (TEM); Wessman Jenni (TEM); Heinonen Jaana (STM) sekä Etelä-Karjalan hyvinvointialue.

Koska käytyjen neuvotteluiden, palaverien ja viestien perusteella kuntien raportoimia tietoja ei vielä korjattu rahoituspäätökseen, Etelä-Karjalan hyvinvointialue pyytää päätöksen oikaisua.

Sally Leskinen  
hyvinvointialuejohtaja  
Etelä-Karjalan hyvinvointialue

Asiakirja on allekirjoitettu digitaalisesti, allekirjoituksen voi tarkistaa Etelä-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

## **Liitteet**

1. Erittely palveluluokan 5552 sisällöstä vuosilta 2021- 2022, kuntien maksusuudet pl 5552
2. Kustannuspaikkojen tuloslaskelmat palveluluokalle 5552 kohdistetulta osin
3. Kustannuspaikkojen tilinpäätöksen pääkirjat vuosilta 2021-2022
4. Henkilöstölistaus nimikkeittäin vuosilta 2021-2023, E-K työvoimapalvelukeskus, palkkakulujen erittely
5. Työn sisältö nimikkeittäin
6. Kuvaus hallinnon kulujen vyörytysperusteesta
7. Henkilöstölistaus ja nimikkeet työllistettyjen osalta