

Koululaiskuljetusten hankinnan keskeyttäminen ja hankintaoikaisuvaatimus

Sivltk 13.03.2025 § 22

Valmistelija:
sivistysjohtaja Auli Hyttinen
puh. 044 781 1297
auli.hyttinen@parikkala.fi

Parikkalan kunnan nykyiset koulukuljetussopimukset päättyvät toukokuussa 2025 ja asiointiliikenteen sopimukset heinäkuun lopussa 2025. Sopimuskautta jatkettiin molemmissa kuljetuksissa yhdellä optiovuodella kesällä 2024.

Koulaiskuljetukset, sisältäen koulupäivien aikaisen palvelu- ja asiointiliikenteen, on kilpailutettu helmikuussa 2025 vuosille 2025 – 2029 (+1 ja +1 optiovuosi erikseen sovittavissa). EU-kynnysarvon ylittävänä hankintana tarjouspyyntö julkaistiin ajalla 5.2.2025 – 26.2.2025 Claudia-hankintaohjelman kautta, mistä se välittyi Hilma-järjestelmään. Tarjousten jättöaikaa lyhensi 13.11.2024 julkaistu ennakoilmoitus.

Hankinnassa noudatettiin hankintojen yleisiä sopimusehtoja (JYSE). Ja lisäksi hankintalain 138 §:n mukaan hankintayksikön asiakirjojen julkisuuteen sekä asianosaisen tiedonsaantioikeuteen sovelletaan viranomaisten toiminnan julkisuudesta annettua lakia (621/1999) silloin, kun hankintayksikkönä on kunta.

Kunta kilpailutti 8 kpl 22-matkustajapaikkaisia pikkubusseja. Tarjoukset pyydettiin yhdistelmätarjouksina:

- tarjousvaihtoehto 1: kahden (2) pikkubussin yhdistelmätarjous
 - tarjousvaihtoehto 2: neljän (4) pikkubussin yhdistelmätarjous
 - tarjousvaihtoehto 3: kahdeksan (8) pikkubussin yhdistelmätarjous
- Tarjoaja voi halutessaan tehdä tarjoukset jokaiseen vaihtoehtoon.

Yhteensä edullisin 8 pikkubussin kokonaisuus valitaan tarjouskilpailun voittajaksi/voittajiksi.

Tarjousten jättöaika päättyi 26.2.2025 klo 14:00. Tarjoukset avattiin samana iltapäivänä ja avaustilaisuudesta on laadittu pöytäkirja.

Määräaikaan mennessä pikkubussi-kuljetuksista tarjouksen jättivät:

- Bussipalvelu E. Valkeapää Oy
- Rolly Raseborg Ab
- Savonlinja Oy
- Soisalon Liikenne Oy
- Taksi Päijänne Oy
- Triviabus

Taksi Päijänne OY jätti ainoana tarjouksen myös taksikuljetuksista.

Julkisuuslain 7 §:n mukaan julkista hankintaa koskevat tarjoukset sekä muut hankintaa koskevat asiakirjat tulevat julkisiksi vasta, kun sopimus on tehty.

Yritysvaikutusten arviointi: tehty. Arviointi ei-julkisena oheismateriaalina.

Esittelijä: Sivistysjohtaja Hyttinen Auli

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta esittää kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus hyväksyy koululaiskuljetusten, sisältäen koulupäivien aikaisen palvelu- ja asiointiliikenteen, hankinnan edullisimman yhdistelmäkokonaisuuden oheismateriaalina olevien laskelmien mukaisesti. Kokonaishankinnan hinta on 390,82 €/tunti ja noin 590 000 €/vuosi.

Lisäksi sivistyslautakunta esittää kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus hylkää Taksi Päijänne Oy:n tarjouksen taksikuljetuksista liian korkeiden hintojen vuoksi ja että taksikuljetukset kilpailutetaan erikseen myöhemmin.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukaisesti

Khall 24.03.2025 § 60

Valmistelija:
hallintojohtaja Mirja Tuunanen
puh. 044 781 1251
mirja.tuunanen@parikkala.fi

Sivistyslautakunta on kilpailuttanut koululaiskuljetukset ja asiointiliikenteen vuosille 2025 - 2029 (+1 ja +1 optiovuosi erikseen sovittavissa). Kilpailutukseen sisältyy myös koulupäivien aikainen palvelu- ja asiointiliikenne.

Sivistyslautakunta ehdottaa kunnanhallitukselle hankinnan hyväksymistä edullisimman yhdistelmäkokonaisuuden mukaan. Taksikuljetusten osalta sivistyslautakunta ehdottaa, että tarjoukset hylätään liian korkeiden hintojen vuoksi ja ne kilpailutetaan erikseen myöhemmin.

Yritysvaikutusten arviointi: tehty. Arviointi ei-julkisena oheismateriaalina.

Esittelijä: Kunnanjohtaja Pääkkö Mervi

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä koululaiskuljetusten, sisältäen koulupäivien aikaisen palvelu- ja asiointiliikenteen, hankinnan edullisimman yhdistelmäkokonaisuuden oheismateriaalina olevien laskelmien ja sivistyslautakunnan ehdotuksen mukaisesti. Kokonaishankinnan hinta on 390,82 €/tunti ja noin 590 000 €/vuosi.

Lisäksi kunnanhallitus päättää hylätä Taksi Päijänne Oy:n tarjouksen taksikuljetuksista liian korkeiden hintojen vuoksi ja että taksikuljetukset kilpailutetaan erikseen myöhemmin.

Päätös

Hyväksyttiin.

Khall 19.05.2025 § 96
35/02.08.00/2025

Valmistelija:
kunnanjohtaja Mervi Pääkkö
puh. 044 781 1250
mervi.paakko@parikkala.fi

Hankinnan kohteena oli Parikkalan kunnan koululaiskuljetusten hankinta. Hankintamenettelynä käytettiin avointa menettelyä. Hankinta oli EU-

kynnysarvon ylittävä hankinta. Tarjouskilpailua koskeva hankintailmoitus julkaistiin HILMA-ilmoituskanavassa 5.2.2025.

Tarjousten jättämiselle varattuun määräaikaan 26.2.2025 klo 14:00 mennessä tarjouksen jättivät:

- Bussipalvelu E. Valkeapää Oy
- Rolly Raseborg Ab
- Savonlinja Oy
- Soisalon Liikenne Oy
- Taksi Päijänne Oy
- Triviabus

Kunnanhallituksen tekemän päätöksen 24.3.2025 (§60) mukaisesti koululaiskuljetusten hankinta on hyväksytty edullisimman yhdistelmäkokonaisuuden mukaisesti. Päätös on annettu asianosaisille sähköisesti tiedoksi valitusosoituksineen 2.4.2025.

Bussipalvelu E. Valkeapää Oy sekä Savonlinja Oy ovat valittaneet hankintapäätöksestä markkinaoikeuteen 7.4.2025 sekä 9.4.2025. Lisäksi Savonlinja Oy on tehnyt asiassa hankintaoikaisuvaatimuksen. Asianosaisten esittämät vaatimukset on tehty laissa säädetyn 14 päivän määräajan kuluessa.

Hankintamenettely on päätetty keskeyttää tarjouspyynnössä ilmenneiden virheiden vuoksi. Virheitä ei ole mahdollista korjata enää jälkikäteen muutoin kuin keskeyttämällä hankintamenettely sekä kilpailuttamalla hankinta uudestaan.

Hankintalain 132 §:n mukaan hankintayksikkö voi itse poistaa virheellisen päätöksensä tai peruuttaa muun hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun, jolla on oikeudellisia vaikutuksia tarjoajien asemaan sekä ratkaista asian uudelleen (hankintaoikaisu). Päätöksen tai ratkaisun oikaiseminen ei edellytä asianosaisen suostumusta.

Hankintalain esitöiden mukaan hankintaoikaisun lopputuloksena voi olla uuden hankintapäätöksen sijaan myös hankintamenettelyn keskeyttäminen, kun virhe on oikeudelliselta laadultaan sellainen, että jo tarjouspyyntö on ollut lainvastainen. Hankintalain 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintamenettelyn keskeyttäminen ei kuitenkaan edellytä vakavien tai poikkeuksellisten seikkojen olemassaoloa.

Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan hyväksyttävänä syynä hankintamenettelyn keskeyttämiselle on pidetty mm. tilannetta, jossa tarjouspyyntö on osoittautunut tulkinnanvaraiseksi, virheelliseksi tai muutoin epäonnistuneeksi. Alla tarkemmin perustellun mukaisesti tarjouspyyntö on osoittautunut sekä tulkinnanvaraiseksi että virheelliseksi. Tästä syystä hankintamenettely on tarkoituksenmukaisinta keskeyttää.

Hankintamenettely on perusteltua keskeyttää, koska hankinnan kohde on kuvattu tarjouspyynnössä puutteellisesti. Hankinnan kohteen kuvauksesta on puuttunut muun muassa tarjousten laadinnan osalta olennaisia tietoja kuten tietoja kuljetettavien oppilaiden lukumääristä sekä reittien pituudesta.

Tarjouspyyntöasiakirjat ovat olleet puutteellisia myös puitejärjestelyä koskevien tietojen osalta. Puitejärjestelyn osalta on jäänyt

ilmoittamattahankintalaissa pakolliseksi säädettyjä tietoja, kuten tieto puitejärjestelyn enimmäisarvosta sekä kuvaus puitejärjestelyyn perustuvien hankintojen tekemisestä eli tieto järjestelyn tarkemmasta toimintamallista koskien järjestelyn voimassaolon aikaista toimittajavalintaa.

Edelleen tarjouspyynnössä on jäänyt tulkinnanvaraiseksi tarjousten valintaperuste siten, ettei valintaperusteeksi ilmoitetun halvimman hinnan osalta ole saanut riittävää kuvaa siitä, millä perusteilla paras tai parhaat tarjoukset valitaan.

Hankintamenettelyn keskeyttämiselle on näin ollen edellä mainituilla perusteilla lainsäädännön tarkoittamat todelliset ja perustellut syyt.

Savonlinja Oy on tehnyt asiassa hankintaoikaisuvaatimuksen. Koska hankintaoikaisuvaatimuksen kohteena oleva hankintamenettely on päätetty keskeyttää ja hankintapäätös kumota, on hankintaoikaisuvaatimuksen kohteena oleva hankintapäätös menettänyt oikeudellisen merkityksensä eikä hankintaa voida enää toteuttaa.

Savonlinja Oy:n hankintaoikaisuvaatimus voidaan siten jättää tutkimatta.

Yritysvaikutusten arviointi: ei tehty

Esittelijä: Kunnanjohtaja Pääkkö Mervi

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää edellä mainituin perustein

1. keskeyttää hankinnan,
2. kumota tekemänsä hankintapäätöksen (24.3.2025, 60 §) kokonaisuudessaan,
3. jättää tutkimatta Savonlinja Oy:n hankintaoikaisuvaatimuksen ja
4. käynnistää asiassa uuden kilpailutuksen.

Päätös

Hyväksyttiin.